



Città di Ugento
Provincia di Lecce

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

Settore 1° - Affari Generali e Istituzionali

N°. 911 Registro Generale
DEL 23/11/2018

N°. 540 Registro del Settore
DEL 06/12/2018

Oggetto : COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2018 AI SENSI DELL'ART.67 DEL CCNL FUNZIONI LOCALI DEL 21.05.2018

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Presso che:

- il d.lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;
- le risorse destinate al Fondo per le risorse decentrate sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;

Visti:

- l'art. 40 comma 3-quinquies del d.lgs 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa *“nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento di risorse aggiuntive per la*

contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli artt. 16 e 31 del decreto di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15”.

- la legge 27 dicembre 2006 n. 296 ed in particolare l'art. 1, comma 557, che disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica stabilendo che gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia, nel rispetto di quanto ulteriormente indicato all'art. 1 comma 557-quater in merito a quale limite fare riferimento;

Accertato che gli importi decurtati per il periodo 2011 – 2014, sia per evitare lo sfioramento del tetto del 2010, che per garantire la diminuzione proporzionale alle cessazioni dal servizio (calcolata sulla base dei criteri del valore medio, secondo le indicazioni della consolidata giurisprudenza), secondo il disposto dell'art. 9, comma 2-bis, del d.l. 78/2010, convertito nella legge 122/2010, costituiscono il parametro sulla cui base effettuare la riduzione delle risorse destinate alla contrattazione decentrata a decorrere dall'anno 2015 e per gli anni futuri e sono pari a € 7.795,20;

Atteso che, pertanto, per ciascun anno a decorrere dal 2017, l'ammontare delle risorse da destinare alla contrattazione integrativa non può superare il corrispondente valore individuato per l'anno 2016, determinato secondo le indicazioni fornite con la Circolare n. 20/2015 del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, recante istruzioni applicative per la determinazione della decurtazione permanente dei fondi della contrattazione integrativa ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis, del d.l. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla l. 122/2010, come modificato dall'art. 1, comma 456, della l. 147/2013;

Tenuto conto che la Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo della Toscana, con il Parere n. 4 datato 08/02/2018, ha evidenziato che la nuova formulazione dell'articolo 23, comma 2, del D.lgs n. 75/2017 non riproduce la precedente previsione normativa riguardante l'automatica riduzione del tetto di spesa complessiva annuale per il trattamento accessorio del personale in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio e tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente;

Tenuto conto che il D.lgs n. 75/2017 (art 23, comma 3) riconosce ai Comuni la facoltà di aumentare l'entità dei fondi di finanziamento del trattamento economico accessorio dei propri dipendenti e dirigenti a fronte dell'attivazione di nuovi servizi e/o di processi riorganizzativi volti all'incremento dei servizi già erogati, secondo le specifiche previsioni negoziali che regolano la materia;

Visto il CCNL del 21/05/2018 del comparto funzioni locali per il triennio 2016-2018;

Richiamato in particolare l'art. 67 del CCNL 2016/2018 che introduce nuove regole di costituzione del fondo risorse decentrate ed in particolare stabilisce che:

- “A decorrere dall'anno 2018 il “Fondo risorse decentrate” è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili indicate dall'art. 31 comma 2 del CCNL del 22.01.2004 relative all'anno 2017 come certificate dal collegio dei revisori ...” (1° comma);

- "... Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del fondo alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative." (1° comma);
- "La quantificazione del fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di Posizione organizzativa, di cui all'art. 15 comma 5, deve comunque avvenire complessivamente nel rispetto dell'art. 23 comma 2 del D. lgs. vo n. 75/2017."(7° comma).

Richiamato, conseguentemente, l'art. 23 c.2 del d.lgs. 75/2017 secondo cui: "... a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016.";

Ritenuto che il fondo complessivo consolidato anno 2016 ammonta ad € 361.296,70 – che al netto di quello destinato nello stesso anno alle P.O. e alla maggiorazione posizione segretario, che configura pertanto il "fondo risorse decentrate" per l'anno 2018 ai sensi dell'art. 67 comma 1 del nuovo CCNL 2016-2018 è di € 288.089,00 (importo risorse stabili 2017);

Richiamato l'art.67 comma 2 lett. b) secondo cui l'importo del fondo risorse decentrate è stabilmente incrementato di "un importo pari alle differenze tra gli incrementi di cui all'art.64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data";

Considerato che l'incremento del differenziale delle progressioni orizzontali ammonta complessivamente ad € 3.214,33:

Dato atto che sulla base della dichiarazione congiunta n.5 in relazione a tale incremento le parti hanno concordato che lo stesso, in quanto derivante da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non è assoggettato ai limiti di crescita dei fondi previsti dalle norme vigenti;

Atteso che ai sensi dell'art.67 del nuovo CCNL Funzioni Locali del 21.05.2018 il fondo risorse decentrate del Comune di Ugento anno 2018 viene così costituito:

Fondo complessivo anno 2016	€ 361.296,70
Fondo anno 2018	
Fonti di finanziamento stabili	Importi
Art. 67 del CCNL del 21/05/2018 c.1 – Unico Importo del fondo salario accessorio consolidato all'anno 2017	€ 295.884,26
Taglio del fondo storicizzato – art. 9 c.2bis DL 78/2010 convertito in L. 122/2010 triennio 2011/13)	-€ 7.795,20
Risorse stabili	€ 288.089,06
Art. 67 del CCNL del 21/05/2018 c.2 lett.b) – Incrementi stipendiali differenziali previsti dall'art. 64 per il personale in servizio (risorse non soggette al limite)	€ 3.214,33
Somma risorse stabili	€ 291.303,39
Fonti di finanziamento variabili soggette al limite	
Risorse stabili soggette al limite	€ 288.089,06

Art.67 del ccnl 21/05/2018 c. 3 lett. d) Integrazione x residuo Ria personale cessato nell'anno (art. 4 CCNL 5/10/2001 c.2)	€ 27,94
risorse soggette al limite	€ 288.117,00
Posizione organizzativa di cui all'art. 15 comma 5 del nuovo CCNL, a carico del bilancio	€ 63.911,53
Maggiorazione posizione e risultato segretario	€ 9.296,17
Somma complessiva salario accessorio 2018	€ 361.324,70
Decurtazione per rispetto limite 2016	-€ 27,94
Art. 67 del CCNL del 21/05/2018 c.2 lett.b) – Incrementi stipendiali differenziali previsti dall'art. 64 per il personale in servizio (risorse non soggette al limite)	€ 3.214,33
Totale fondo 2018	€ 364.511,09
Totale fondo risorse decentrate anno 2018	€ 291.303,39
Fonti di finanziamento variabili non soggette al limite	
Art. 67 ccnl 21/5/2018 c. 3 lett c)- Incentivi funzioni tecniche art. 113 D.lgs 50/2016 art. 76 dlgs 56/2017 (art. 15 c.1 lett .k ccnl 1998/2001)	€ 49505,65
Art. 67 ccnl 21/5/2018 c. 3 lett e)- Eventuali risparmi dello straordinario di cui all'art. 14 (art. 15 c.1 lett. m. ccnl 01/4/1999)	€ 3.750,53
Art. 68 ccnl 21/5/2018 c. 1- Somme non utilizzate nell'esercizio precedente (art. 17 c.5 ccnl 01/4/1999)	€ 8.181,89
Somma risorse variabili non soggette al limite	€ 61.438,07

Tenuto conto che sebbene il Fondo per la retribuzione delle Posizioni Organizzative (€ 63.911,53) sono a carico del bilancio e non transitano nel fondo risorse decentrate rientrano nel limite del tetto del fondo (Corte dei Conti 26/2014)

Ravvisata la necessità di verificare il rispetto dell'art. 23 comma 2 del D.Lgs. vo n. 75 /2017 sopra richiamato avuto riguardo come limite al complesso delle risorse decentrate dell'anno 2016 al netto delle voci escluse dal limite:

Calcolo limite salario accessorio 2016			
Fondo salario accessorio	288.089,00	-	288.089,00
Fondo posizioni organizzative e alte professionalità	63.911,53	-	63.911,53
Maggiorazione posizione segretario	9.296,17		9.296,17
Ammontare salario accessorio 2016			361.296,70

Calcolo eventuale decurtazione anno 2018			
Fondo salario accessorio	288.117,00	-	288.117,00
Fondo posizioni organizzative	63.911,53	-	63.911,53
Maggiorazione posizione segretario	9.296,17		9.296,17
Ammontare salario accessorio anno corrente			361.324,70
Parte stabile soggetta al limite	Taglio	Parte stabile anno corrente	
€ 288.117,00	€ 27,94	€ 288.089,06	
Art. 67 del CCNL del 21/0/2018 c.2 lett.b) – Incrementi stipendiali differenziali previsti dall'art. 64 per il personale in servizio (risorse non soggette al limite)		€ 3.214,33	
Parte stabile complessiva		€ 291.303,39	

Verificato pertanto che la quantificazione del fondo risorse decentrate, art.67 comma 1 e 2 CCNL 21/05/2018 (importo consolidato + incrementi stabili) avviene nel rispetto del limite, come evidenziato nella tabella sopra riportata, di cui all'art. 23 comma 2 del D.lgs.vo n° 75/2017;

Preso atto che:

- che dal Rendiconto 2017 risulta che il Comune di Ugento ha rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio per l'esercizio 2017;
- che le risorse di parte variabile e parte stabile considerati ai fini della costituzione del Fondo incentivante per il personale per l'anno 2018 rientrano nei limiti di spesa consentiti dalla normativa di riferimento;
- che i documenti programmatici per il triennio 2018/2020 sono improntati al rispetto di tutti i vincoli in materia di spesa per il personale;

Viste:

- la delibera di C.C. n. 28 del 28/05/2018 con la quale è stato approvato il Rendiconto di gestione 2017
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 e n. 11 del 22/03/2018, con la quale è stato approvato il DUP e il Bilancio di previsione 2018/2020;
- il regolamento per la disciplina la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche, approvato con delibera i G.C. n. 184 del 12/07/2018;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 38 del 17/02/2017 di approvazione del vigente "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 160 del 07/07/2017, relativa all'approvazione della nuova struttura organizzativa dell'Ente e del quadro di assegnazione delle risorse umane ai settori;
- la delibera di G.C. n. 203 del 19/09/2017 di modifica al Funzionigramma approvato con la precedente delibera 160/2017;

Vista la deliberazione della Corte dei Conti n.2018/2015/PAR e la n. 263/2016 della Sezione Controllo Veneto con le quali chiariscono le fasi per la corretta gestione per l'assunzione degli impegni e le fasi successive alla liquidazione;

Ritenuto necessario di dover provvedere alla costituzione del Fondo per le Risorse Decentrate per l'anno 2018, come sopra descritto, fatti comunque salvi i successivi provvedimenti di destinazione, all'esito della contrattazione integrativa annuale;

Viste le note rispettivamente prot. n. 14750 del 16/07/2018 del Responsabile del settore Lavori pubblici e nota prot. n. 4088 del 21/02/2018 del Responsabile del settore Urbanistica, Ambiente e Suap con la quale comunicano gli incentivi per la progettazione interna del triennio 2018/2020 di cui all'art. 93 del D.Lgs n. 163/2006 a all'art. 113 del D.lgs n. 50/2016;

Visti:

- lo Statuto dell'Ente;
- il CCNL Funzioni Locali del 21 maggio 2018;

- il D.Lgs n.118 del 23.06.2011;
- il TUEL n. 267 del 28/8/2000:

DETERMINA

1. **Di dare atto** che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **Di costituire**, ai sensi dell'art. 67 del CCNL del 21 maggio 2018, il Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2018, come sotto riportato;

Fondo complessivo anno 2016	€ 361.296,70
Fondo anno 2018	
Fonti di finanziamento stabili	Importi
Art. 67 del CCNL del 21/05/2018 c.1 – Unico Importo del fondo salario accessorio consolidato all'anno 2017	€ 295.884,26
Taglio del fondo storicizzato – art. 9 c.2bis DL 78/2010 convertito in L. 122/2010 triennio 2011/13)	-€ 7.795,20
Risorse stabili	€ 288.089,06
Art. 67 del CCNL del 21/05/2018 c.2 lett.b) – Incrementi stipendiali differenziali previsti dall'art. 64 per il personale in servizio (risorse non soggette al limite)	€ 3.214,33
Somma risorse stabili	€ 291.303,39
Fonti di finanziamento variabili soggette al limite	
Risorse stabili soggette al limite	€ 288.089,06
Art.67 del ccnl 21/05/2018 c. 3 lett. d) Integrazione x residuo Ria personale cessato nell'anno (art. 4 CCNL 5/10/2001 c.2)	€ 27,94
risorse soggette al limite	€ 288.117,00
Posizione organizzativa di cui all'art. 15 comma 5 del nuovo CCNL, a carico del bilancio	€ 63.911,53
Maggiorazione posizione e risultato segretario	€ 9.296,17
Somma complessiva salario accessorio 2018	€ 361.324,70
Decurtazione per rispetto limite 2016	-€ 27,94
Art. 67 del CCNL del 21/05/2018 c.2 lett.b) – Incrementi stipendiali differenziali previsti dall'art. 64 per il personale in servizio (risorse non soggette al limite)	€ 3.214,33
Totale fondo 2018	€ 364.511,09
Totale fondo risorse decentrate anno 2018	€ 291.303,39
Fonti di finanziamento variabili non soggette al limite	
Art. 67 ccnl 21/5/2018 c. 3 lett c)- Incentivi funzioni tecniche art. 113 D.lgs 50/2016 art. 76 dlgs 56/2017 (art. 15 c.1 lett .k ccnl 1998/2001)	€ 49505,65
Art. 67 ccnl 21/5/2018 c. 3 lett e)- Eventuali risparmi dello straordinario di cui all'art. 14 (art. 15 c.1 lett. m. ccnl 01/4/1999)	€ 3.750,53
Art. 68 ccnl 21/5/2018 c. 1- Somme non utilizzate nell'esercizio precedente (art. 17 c.5 ccnl 01/4/1999)	€ 8.181,89
Somma risorse variabili non soggette al limite	€ 61.438,07

3. **Di dare Atto**, altresì, atto che:

- l'ammontare delle risorse da destinare alla contrattazione integrativa per l'anno 2018, come individuato con il presente atto, non supera il corrispondente valore individuato per l'anno 2016, come previsto dall'art. 23 del D. Lgs. 75/2017;
- l'incremento del differenziale delle progressioni orizzontali previsto dall'art. 67 del CCNL 2105/2018 c.2 lett.b) ammontante ad € 3.214,33: non è assoggettato al limite di crescita del fondo;
- dal Rendiconto 2017 risulta che il Comune di Ugento ha rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio per l'esercizio 2017;
- le risorse di parte variabile e parte stabile considerati ai fini della costituzione del Fondo incentivante per il personale per l'anno 2018 rientrano nei limiti di spesa consentiti dalla normativa di riferimento;
- che i documenti programmatici per il triennio 2018/2020 sono improntati al rispetto di tutti i vincoli in materia di spesa per il personale;

4. **Dato Atto** che le risorse finanziarie necessarie per le risorse stabili – comprensive di oneri e irap – trovano copertura sui seguenti interventi dell'esercizio dell'anno 2018:

- piano conti integrato 1.01.01.01.004 Missione 01 Programma 11 - Cap. 350 art.1, “Fondo miglioramento dei servizi” precisando che la somma di € 964.09, relativa all'incremento del differenziale delle progressioni orizzontali previsto dall'art. 67 del CCNL 2105/2018 c.2 lett.b) sino al mese di luglio 2018, è stata erroneamente stanziata ed imputata sui capitoli relativi alle competenze dei singoli settori invece che sul capitolo del fondo;
- piano conti integrato 1.01.02.01.001 Missione 01 Programma 11 - Cap. 350 art.6, “Oneri previdenziali fondo miglioramento dei servizi”;
- piano conti integrato 1.02.01.01.001 Missione 01 Programma 11 Cap. 400 art.1, “IRAP Fondo miglioramento dei servizi”;

e devono intendersi corrispondentemente stanziate sui suddetti interventi di spesa del corrente bilancio 2018, avuto riguardo ai nuovi principi contabili di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011;

5. **Di dare atto**, inoltre, che le risorse variabili non soggette al limite come quantificate ed attestate con note prot. n. 14750 del 16/07/2018 del Responsabile del settore Lavori pubblici e nota prot. n. 4088 del 21/02/2018 del Responsabile del settore Urbanistica, Ambiente e Suap, e trovano copertura sugli stanziamenti di spesa relativi a ciascuna opera, dando atto che i relativi importi devono considerarsi corrispondentemente accertati ed impegnati rispettivamente sul cap. 940, art. 14 del Piano Conti integrato 3.05.99.02.001 “Introito da investimenti per incentivo ex art. 92 d.lgs. 163/06 e s.m.i.” e sui seguenti interventi:

- “Competenze” sul piano conti integrato 1.01.01.01.004 Missione 01 Programma 11 - Cap. 350 art.13, “Fondo miglioramento dei servizi incentivo ex art.92 d.lg 163/06 e s.m.i.”;
- “Oneri” sul piano conti integrato 1.01.02.01.001 Missione 01 Programma 11 - Cap. 350 art.15 “Oneri previdenziali fondo miglioramento dei servizi”;
- “Irap” sul piano conti integrato 1.02.01.01.001 Missione 01 Programma 11 Cap. 400 art.7 “IRAP su incentivo ex art. 92 d.lg 163/06 e s.m.i.”;

dei rispettivi bilanci del triennio 2018/2020 avuto a quanto previsto dal punto 5.2 dei principi contabili di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011,

- 6 **Di pubblicare** la presente determinazione nel sito istituzionale del Comune, sezione “Amministrazione Trasparente/personale/contrattazione-integrativa/;
- 7 **Di trasmettere** il presente atto alle Organizzazioni sindacali territoriali, al presidente della delegazione trattante e alle RSU aziendali ai sensi dell’art.5, comma 2, del D.Lgs.165/2001 e dell’art.4, C.C.N.L. 21.5.2018.

N° 911 Registro Generale
DEL 23/11/2018

N° 540 Registro del Servizio
DEL 06/12/2018

Oggetto : COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2018 AI SENSI DELL'ART.67 DEL CCNL
FUNZIONI LOCALI DEL 21.05.2018

Il Responsabile del Settore
f.to Dott. Alessandro TRESCA
(FIRMA DIGITALE)

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA.

La presente determinazione diviene esecutiva in data odierna.

Art.151, c.4 - D.Lgs. 18/08/2000, N° 267.

Ugento, li 07/12/2018

Il Responsabile del Settore Finanziario
f.to Dott. Giovanni BOCCO
(FIRMA DIGITALE)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all 'Albo Pretorio del Comune in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Ugento, li 10/12/2018

IL MESSO COMUNALE
f.to Giovanni CONGEDI

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005 modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 235/2010, del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è rinvenibile per il periodo di pubblicazione sul sito web del comune di Ugento.

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Ugento, li 10/12/2018

Il Responsabile del Settore
Dott. Alessandro TRESCA